



**Comune di San Giorgio a Cremano**

**RELAZIONE DI FINE MANDATO  
2020**

(Art.4, D.Lgs.149 del 6.9.2011)

# INDICE

|                                                                                    |        |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Premessa ed introduzione alla relazione di fine mandato                            | 1      |
| <b>Parte I - Dati generali</b>                                                     |        |
| Dati generali                                                                      | 2      |
| <b>Parte II - Attività normativa e amministrativa</b>                              |        |
| Attività normativa                                                                 | 5      |
| Attività tributaria                                                                | 8      |
| Attività amministrativa                                                            | 9      |
| <b>Parte III - Situazione economico finanziaria dell'Ente</b>                      |        |
| Sintesi dei dati finanziari a consuntivo                                           | 12     |
| Equilibrio parte corrente e parte capitale                                         | 14     |
| Risultato della gestione                                                           | 18     |
| Utilizzo avanzo di amministrazione                                                 | 20     |
| Gestione dei residui                                                               | 21     |
| Patto di stabilità interno / obiettivo di finanza pubblica                         | 24     |
| Indebitamento                                                                      | 25     |
| Strumenti di finanza derivata                                                      | 26     |
| Conto del patrimonio                                                               | 27     |
| Conto economico                                                                    | 28     |
| Riconoscimento debiti fuori bilancio                                               | 29     |
| Spesa per il personale                                                             | 30     |
| <b>Parte IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo</b>                     |        |
| Rilievi degli organismi esterni di controllo                                       | 32     |
| <b>Parte V - Organismi controllati</b>                                             |        |
| Organismi controllati e società partecipate                                        | 33     |
| Risultati di esercizio delle principali società controllate (art. 2359, c.1, c.c.) | 34     |
| Risultati di esercizio delle principali società controllate                        | 35     |
| Provvedimenti di cessione di società o partecipazioni                              | 36     |
| <br>Firma e certificazione                                                         | <br>37 |

## Premessa ed introduzione alla Relazione di fine mandato

Il decreto legislativo n.149 del 6 settembre 2011, uno dei numerosi provvedimenti emessi in attuazione del federalismo fiscale frutto della delega contenuta nella L.42/2009, è conosciuto come "Decreto premi e sanzioni" in quanto intende introdurre nell'ordinamento degli enti locali taluni meccanismi premianti o sanzionatori con l'obiettivo, espressamente dichiarato dalla norma, di responsabilizzare gli amministratori su taluni aspetti del loro importante mandato. Ciò, con particolare riguardo all'analisi dei risultati conseguiti durante il mandato ed assicurando, allo stesso tempo, una sufficiente trasparenza nella gestione delle informazioni ottenuta con l'adozione di adeguati strumenti di informazione.

Tra le novità della norma è prevista l'istituzione obbligatoria della "Relazione di fine mandato" per offrire agli interlocutori dell'ente locale una particolare forma di rendiconto su taluni particolari aspetti della gestione. Va però sottolineato che l'adempimento in questione è profondamente diverso da quello richiesto nella rendicontazione di tipo sociale, dedicata quest'ultima a divulgare al cittadino la valutazione dell'Amministrazione sul proprio operato. La Relazione di fine mandato è invece una certificazione informativa su taluni aspetti della gestione predisposta in base a dei prospetti ufficiali, che ne delimitano il contenuto e ne vincolano percorso di approvazione e sottoscrizione.

Venendo allo specifico contenuto della norma, il D.Lgs.149 del 06.09.11 con oggetto "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" precisa che la relazione di fine mandato "...è sottoscritta dal (...) sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal (...) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale (...) del comune da parte del (...) sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti." (D.Lgs.149/2011, art.4/2).

Un particolare percorso è invece previsto per gli enti che ricorrono alle elezioni in anticipo rispetto la scadenza naturale del mandato elettivo, e infatti "...in caso di scioglimento anticipato del Consiglio (...) la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal (...) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale (...) del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti." (D.Lgs.149/2011, art.4/3).

Come anticipato in precedenza, il contenuto di questo documento non è libero in quanto la norma prevede l'inserimento obbligatorio di talune informazioni. Viene pertanto precisato che "...la relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento alle seguenti casistiche: a) Sistema ed esiti dei controlli interni; b) Eventuali rilievi della Corte dei conti; c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati (...) ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio; e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi; f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale" (D.Lgs.149/2011, art.4/4).

Per quanto riguarda infine il formato del documento, viene precisato che "...con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato, città ed autonomie locali (...), il Ministro dell'interno (...) adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti" (D.Lgs.149/2011, art.4/5).

In esecuzione di quest'ultimo richiamo normativo, con decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013 è stato approvato lo schema tipo della Relazione di fine mandato, valido per gli enti di non piccola dimensione (più di 5.000 abitanti) e, in versione ridotta, anche per gli enti di dimensione demografica più modesta (meno di 5.000 abitanti).

La presente relazione è quindi predisposta rispettando il contenuto dei citati modelli, fermo restando che la maggior parte dei dati contenuti nelle tabelle sono estratti dagli schemi dei certificati ministeriali al rendiconto della gestione, oltre che dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti. Tutti i dati riportati nella Relazione trovano pertanto corrispondenza nei citati documenti oltre che, naturalmente, nella contabilità ufficiale dell'ente.

**PARTE I**  
**DATI GENERALI**

### 1.1 Popolazione residente

Le scelte che l'amministrazione adotta e le successive strategie di intervento sul territorio sono molto spesso influenzate dall'andamento demografico della popolazione. Interventi di natura infrastrutturale (opere pubbliche) e politiche sociali, ad esempio, variano con la modifica del tessuto della popolazione. La tabella espone i dati numerici della popolazione residente nei rispettivi anni.

|                       | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Popolazione residente | 45.557 | 45.410 | 45.122 | 44.688 | 44.535 |

### 1.2 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

#### Composizione della giunta comunale

| Cognome e nome    | Carica       |
|-------------------|--------------|
| GIORGIO ZINNO     | SINDACO      |
| MICHELE CARBONE   | VICE SINDACO |
| CIRO SARNO        | ASSESSORE    |
| PIETRO DE MARTINO | ASSESSORE    |
| GRAZIA ESPOSITO   | ASSESSORE    |
| ANTONELLA CARINO  | ASSESSORE    |
| EVA LAMBIASE      | ASSESSORE    |
| RENATO CARCATELLA | ASSESSORE    |

#### Composizione del consiglio comunale

| Cognome e nome           | Carica                   |
|--------------------------|--------------------------|
| GIORGIO ZINNO            | SINDACO                  |
| GIUSEPPE GIORDANO        | PRESIDENTE DEL CONSIGLIO |
| ARPAIA GAETANO           | CONSIGLIERE              |
| CASTALDO TOMMASO         | CONSIGLIERE              |
| CILENTO ALESSANDRO       | CONSIGLIERE              |
| COZZUTO CIRA             | CONSIGLIERE              |
| CRISCUOLO FORTUNA        | CONSIGLIERE              |
| D'AMATO ALESSANDRO       | CONSIGLIERE              |
| DI GIACOMO CIRO          | CONSIGLIERE              |
| DI MARCO AQUILINO        | CONSIGLIERE              |
| EMOZIONE ANTONIO         | CONSIGLIERE              |
| ESPOSITO ANTONIO         | CONSIGLIERE              |
| ESPOSITO SANSONE EDUARDO | CONSIGLIERE              |
| FARINA GIUSEPPE          | CONSIGLIERE              |
| GIUGLIANO FELICE         | CONSIGLIERE              |
| IACONO FRANCESCO         | CONSIGLIERE              |
| LONGOBARDI ANDREA        | CONSIGLIERE              |
| MAIOLINO PASQUALE        | CONSIGLIERE              |
| MIGNANO LUCA             | CONSIGLIERE              |
| NOLA PATRIZIA            | CONSIGLIERE              |
| PASQUA ANTONIO           | CONSIGLIERE              |
| RUSSO CIRO               | CONSIGLIERE              |
| SPAZIANI GUIDO           | CONSIGLIERE              |
| TREMANTE ROSANNA         | CONSIGLIERE              |
| VELOTTA LUIGI            | CONSIGLIERE              |

### 1.3 Struttura organizzativa

Nell'organizzazione del lavoro dell'ente pubblico, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi di governo di estrazione politica. I dirigenti ed i responsabili dei servizi, invece, provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di indirizzo unito ad un controllo sulla valutazione dei risultati. La tabella mostra in modo sintetico la composizione numerica della struttura.

Direttore:  
 Segretario: DOTT.SSA MARIA ROSARIA IMPRESA  
 Dirigenti (num): 7  
 Posizioni organizzative (num): 0  
 Totale personale dipendente (num): 215

### Organigramma

| Centro di responsabilità | Uffici |
|--------------------------|--------|
|                          |        |

#### 1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però, la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità, per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile svolgimento della normale attività, come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente non è commissariato, e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

#### 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente reperisce le risorse necessarie al funzionamento della gestione corrente ed allo sviluppo degli interventi in conto capitale. Il tutto, cercando di garantire nell'immediato e nel breve periodo il mantenimento di un corretto equilibrio finanziario tra risorse disponibili e fabbisogno di spesa. L'assenza di questo equilibrio, in un intervallo di tempo non trascurabile, può portare l'ente a richiedere ed ottenere la situazione di dissesto, dove l'operatività normale viene sostituita con interventi radicali volti a ripristinare il necessario pareggio dei conti.

Nel periodo di mandato:

- L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- L'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- L'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- L'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

#### 1.6 Situazione di contesto interno/esterno

L'ente locale si trova ad operare in un quadro legislativo, giuridico ed economico, che risente molto della compromessa situazione delle finanze pubbliche. In tutti i livelli, dal centro alla periferia, l'operatività dell'intero apparato pubblico è condizionata degli effetti perversi prodotti dell'enorme indebitamento contratto nei decenni precedenti. La riduzione dei trasferimenti statali, come le regole imposte a vario livello dalla normativa comunitaria sul patto di stabilità, sono solo alcuni degli aspetti di questo contesto particolarmente grave, che limita fortemente l'attività e l'autonomia operativa dell'ente locale.

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato.

#### 1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatore previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale.

|                                                                  | 2015 |    | 2018 |    |
|------------------------------------------------------------------|------|----|------|----|
|                                                                  | No   | Si | No   | Si |
| Risultato contabile di gestione rispetto entrate correnti        | X    |    |      |    |
| Residui entrate proprie rispetto entrate proprie                 |      | X  |      |    |
| Residui attivi entrate proprie rispetto entrate proprie          |      | X  |      |    |
| Residui complessivi spese correnti rispetto spese correnti       |      | X  |      |    |
| Procedimenti di esecuzione forzata rispetto spese correnti       | X    |    |      |    |
| Spese personale rispetto entrate correnti                        | X    |    |      |    |
| Debiti di finanziamento non assistiti rispetto entrate correnti  | X    |    |      |    |
| Debiti fuori bilancio rispetto entrate correnti                  |      | X  |      |    |
| Anticipazioni tesoreria non rimborsate rispetto entrate correnti | X    |    |      |    |
| Misure di ripiano squilibri rispetto spese correnti              | X    |    |      |    |
| Incidenza spese rigide su entrate correnti                       |      |    | X    |    |
| Incidenza incassi entrate proprie                                |      |    | X    |    |

|                                                |  |  |   |   |
|------------------------------------------------|--|--|---|---|
| Anticipazioni chiuse solo contabilmente        |  |  | X |   |
| Sostenibilità debiti finanziari                |  |  | X |   |
| Sostenibilità disavanzo a carico esercizio     |  |  |   | X |
| Debiti riconosciuti e finanziati               |  |  |   | X |
| Debiti in corso riconoscimento o finanziamento |  |  |   | X |
| Effettiva capacità di riscossione              |  |  | X |   |

Numero parametri positivi

4

3

## **PARTE II**

### **ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA**

## 2.1 Attività normativa

La nuova disciplina del Titolo V della costituzione offre un quadro delle funzioni e dei poteri dei comuni, province e città metropolitane, nonché della loro organizzazione, che non è più solo rimessa alla possibilità normativa della legge statale. Le "fonti" del diritto locale non trovano più origine dal solo principio di autonomia degli enti medesimi, ma sono invece espressamente indicate nella Costituzione. Ogni ente, infatti, ha potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni attribuite.

Atti di modifica statutaria o modifica/adozione regolamentare approvati durante il mandato.

|             |                                                                                                  |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 91/2016                                                              |
| Oggetto     | STATUTO MODIFICA                                                                                 |
| Motivazione | MODIFICA                                                                                         |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 3/2020                                                               |
| Oggetto     | REGOLAMENTO UFFICIO DEL GARANTE COMUNALE PERSONE DIVERSAMENTE ABILI                              |
| Motivazione |                                                                                                  |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 86/2019                                                              |
| Oggetto     | REGOLAMENTO DISCIPLINA SALE SLOT E GIOCHI LECITI                                                 |
| Motivazione |                                                                                                  |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 118/2018                                                             |
| Oggetto     | REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ACCESSO AI CONTRIBUTI PER IL CONTRASTO ALLA POVERTA' DELL'AMBITO N.28 |
| Motivazione |                                                                                                  |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 116/2018                                                             |
| Oggetto     | REGOLAMENTO COMUNALE ATTUAZIONE REGOLAMENTO UE 2016/679                                          |
| Motivazione | RELATIVO ALLA PROTEZIONE DATI PERSONALI                                                          |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 65/2018                                                              |
| Oggetto     | REGOLAMENTO PER L'ACCESSO ED EROGAZIONE SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI                                  |
| Motivazione | PRIMA INFANZIA (0-3 ANNI)                                                                        |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 57/2018                                                              |
| Oggetto     | REGOLAMENTO COMUNALE GRUPPI DI PROTEZIONE CIVILE                                                 |
| Motivazione | MODIFICA                                                                                         |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 43/2018                                                              |
| Oggetto     | REGOLAMENTO DEL FORUM DEI GIOVANI DELLA CITTA' DI SAN GIORGIO A CREMANO                          |
| Motivazione |                                                                                                  |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 42/2018                                                              |
| Oggetto     | REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE                                |
| Motivazione | MODIFICA                                                                                         |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 41/2018                                                              |
| Oggetto     | REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE DELLA FIGURA DELL'ISPETTORE                                        |
| Motivazione | AMBIENTALE VOLONTARIO COMUNALE                                                                   |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 167/2017                                                             |
| Oggetto     | REGOLAMENTO CONCESSIONE USO SALA CONSILIARE                                                      |
| Motivazione |                                                                                                  |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 159/2017                                                             |
| Oggetto     | REGOLAMENTO EROGAZIONE CONTRIBUTI ECONOMICI PER AUTONOMA                                         |
| Motivazione | SISTEMAZIONE ABITATIVA                                                                           |
| Riferimento | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 157/2017                                                             |
| Oggetto     | REGOLAMENTO COMUNALE PER LO SVOLGIMENTO DEL REFERENDUM                                           |
| Motivazione | CONSULTIVO/ABROGATIVO E DELLE CONSULTAZIONI POPOLARI                                             |
|             | MODIFICA                                                                                         |

|                                       |                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 156/2017<br>REGOLAMENTO COMUNALE DI UTILIZZO DELLE AREE SGAMBATURA CANI                                                          |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 58/2017<br>REGOLAMENTO CONCESSIONE IN USO DI SPAZI E STRUTTURE COMUNALI                                                          |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 34/2017<br>REGOLAMENTO COMUNALE REGISTRO BIGENITORIALITA'                                                                        |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 6/2017<br>REGOLAMENTO EROGAZIONE CONTRIBUTI ECONOMICI AUTONOMA<br>SISTEMAZIONE<br>MODIFICA                                       |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 5/2017<br>REGOLAMENTO PER LA PARTECIPAZIONE DELLA COMUNITA' LOCALE IN<br>ATTIVITA' PER LA TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL TERRITORIO |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 92/2016<br>REGOLAMENTO GRUPPI VOLONTARI PROTEZIONE CIVILE                                                                        |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA 45/2016<br>REGOLAMENTO COMUNALE SULLE SPONSORIZZAZIONI                                                                           |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 367/2019<br>REGOLAMENTO PER IL TELELAVORO                                                                                           |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 341/2019<br>REGOLAMENTO SULLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE                                                                               |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 242/2019<br>REGOLAMENTO DEL COMITATO UNICO DI GARANZIA PER LE PARI<br>OPPORTUNITA'                                                  |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 126/2019<br>REGOLAMENTO ORGANIZZAZIONE UFFICI E SERVIZI<br>MODIFICA                                                                 |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 323/2018<br>REGOLAMENTO PROGRESSIONI VERTICALI TRIENNIO 2018/2020                                                                   |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 277/2018<br>REGOLAMENTO AVVOCATURA<br>MODIFICA                                                                                      |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 15/2018<br>REGOLAMENTO PER LE ASSUNZIONI TRAMITE MOBILITA' ESTERNA                                                                  |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 14/2018<br>REGOLAMENTO AREE POSIZIONI ORGANIZZATIVE ED ALTE PROFESSIONALITA'<br>MODIFICA                                            |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GUNTA COMUNALE DELIBERA 272/2017<br>REGOLAMENTO FUNZIONAMENTO AVVOCATURA COMUNALE                                                                            |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 224/2017<br>REGOLAMENTO AREE POSIZIONI ORGANIZZATIVE ED ALTE PROFESSIONALITA'                                                       |

|                                       |                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 193/2017<br>REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL FONDO DA DESTINARE AGLI INCENTIVI<br>PER LE FUNZIONI TECNICHE ART.113 DLGS. 50/2016 |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 9/2017<br>REGOLAMENTO PER L'ACCESSO                                                                                               |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 214/2016<br>REGOLAMENTO COMUNALE SULLA COLLABORAZIONE TRA CITTADINI ED<br>AMMINISTRAZIONE                                         |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 113/2016<br>REGOLAMENTO PER L'ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI<br>MODIFICA                                               |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | GIUNTA COMUNALE DELIBERA 216/2015<br>REGOLAMENTO CONCERNENTE LE MODALITA' DI ERGOAZIONE COMPENSI AL<br>PERSONALE TOGATO                                    |

## 2.2 Attività tributaria

### 2.2.1 Politica tributaria locale

Le scelte che l'amministrazione può abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo. Questo, però, quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Si è in presenza di una situazione dove due interessi, l'uno generale è l'altro locale, sono in conflitto e richiedono uno sforzo di armonizzazione che può avere luogo solo con il miglioramento della congiuntura economica.

### 2.2.2 ICI / IMU: Principali aliquote applicate

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, a decorrere dal 1993 venne istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta era il possesso di fabbricati a qualsiasi uso destinati. L'applicazione era stata poi limitata dal 2008 alla sola abitazione secondaria, essendo esclusa a tassazione l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. In tempi più recenti, e cioè a partire dal 2012, con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, ripristinando l'applicazione del tributo anche sull'abitazione principale. Si arriva quindi ai nostri giorni dove, a partire dal 2013, l'imposta sugli immobili viene ad essere applicata alle sole seconde case.

| ICI / IMU                            | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Aliquota abitazione principale       | 0,50   | 0,50   | 0,50   | 0,50   | 0,50   |
| Detrazione abitazione principale     | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 |
| Aliquota altri immobili              | 1,06   | 1,06   | 1,06   | 1,06   | 1,06   |
| Aliquota fabbr. rurali e strumentali | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   |

### 2.2.3 Addizionale IRPEF

L'imposizione addizionale sull'IRPEF, è stata istituita dal lontano 1999, allorché l'ente locale è stato autorizzato a deliberare, entro il 31/12 di ciascun anno, la variazione dell'aliquota dell'addizionale da applicare a partire dall'anno successivo, con un limite massimo stabilito però per legge.

| Addizionale IRPEF         | 2015    | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Aliquota massima          | 0,80    | 0,80    | 0,80    | 0,80    | 0,80    |
| Fascia esenzione          | Nessuna | Nessuna | Nessuna | Nessuna | Nessuna |
| Differenziazione aliquote | No      | No      | No      | No      | No      |

### 2.2.4 Prelievi sui rifiuti

La tassazione sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani, come per altro quella dell'IMU, è stata molto rimaneggiata nel tempo, subendo inoltre gli effetti di un quadro normativo soggetto ad interpretazioni contraddittorie. La progressiva soppressione del tributo, con la contestuale istituzione della corrispondente tariffa, avrebbe dovuto comportare infatti la ricollocazione del corrispondente gettito nelle entrate di natura tariffaria, con la contestuale introduzione dell'obbligo di integrale copertura dei costi del servizio. La questione circa l'esatta connotazione di questo prelievo è stata poi oggetto di diverse risoluzioni ministeriali, talvolta in contrasto tra di loro, fino all'intervento della Corte costituzionale. L'ambito applicativo di questa disciplina è ora rimandato all'immediato futuro, con l'introduzione del nuovo quadro di riferimento previsto dalla nuova TARI (tassa sui rifiuti).

| Prelevi sui rifiuti | 2015     | 2016     | 2017     | 2018     | 2019     |
|---------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Tipologia           | TARI     | TARI     | TARI     | TARI     | TARI     |
| Tasso di copertura  | 100,00 % | 100,00 % | 100,00 % | 100,00 % | 100,00 % |
| Costo pro capite    | 190,96   | 191,58   | 192,81   | 195,06   | 195,35   |

## 2.3 Attività amministrativa

### 2.3.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

#### **Controllo di legittimità.**

È stato esercitato in via preventiva dal Segretario Comunale, ai sensi del vigente regolamento comunale sulle deliberazioni della Giunta comunale circa la loro conformità alle leggi, allo statuto e ai regolamenti comunali.

#### **Controllo di regolarità amministrativa e contabile.**

È stato esercitato, in via preventiva, da ciascun Dirigente attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica nella fase di formazione dell'atto nonché dal dirigente Settore Finanziario attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile su tutti gli atti che comportino riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente e attraverso il visto attestante la copertura finanziaria su tutti gli atti che comportano spesa, in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di bilancio.

#### **Controllo successivo di regolarità amministrativa**

In attuazione del disposto dell'art. 147bis del TUEL, il Comune di San Giorgio a Cremano ha approvato, con deliberazione n°84 del 28.02.2013, il vigente Regolamento in materia di controlli interni, che all'art. 4 disciplina nello specifico il controllo successivo di regolarità amministrativa, di cui al menzionato art.147 – bis, comma 2, del D.lgs n.267/00 e s.m.i.

In particolare, la suddetta disposizione regolamentare segnala i seguenti provvedimenti cui garantire la trasparenza dell'azione amministrativa (che costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell'art. 117, comma 2, lett. m) della Costituzione:

- Determinazioni dirigenziali
- Contratti
- Atti di liquidazione adottati dai dirigenti
- Eventuali ulteriori atti e/o procedimenti che possano essere individuati annualmente dalla Giunta Comunale

Il comma 3, del suindicato art. 4 del Regolamento, in merito alla metodologia del controllo di regolarità amministrativa, prevede che esso deve tendere a misurare e verificare la conformità e la coerenza degli atti e/o dei procedimenti controllati agli standards di riferimento. Per standards predefiniti si intendono i seguenti indicatori:

- regolarità delle procedure, rispetto dei tempi, correttezza formale nei provvedimenti emessi;
- affidabilità dei dati riportati nei provvedimenti e nei relativi allegati;
- rispetto della normativa sulla privacy nel testo dei provvedimenti e nelle procedure adottate;
- rispetto della normativa in generale;
- conformità alle norme regolamentari;
- conformità al programma di mandato, P.E.G., atti di programmazione, circolari interne, atti di indirizzo.
- rispetto del piano per l'integrità e la trasparenza;

Il controllo di regolarità amministrativa ha avuto le seguenti finalità: a) accertare il rispetto delle disposizioni di legge e dei regolamenti dell'Ente; b) verificare la correttezza e la regolarità delle procedure; c) sollecitare l'esercizio del potere di autotutela del dirigente ove vengano ravvisate patologie; d) migliorare la qualità degli atti amministrativi; e) collaborare con le singole strutture per l'impostazione e il continuo aggiornamento delle procedure.

Il controllo di regolarità amministrativa si svolge nel rispetto del principio di esclusività della responsabilità dirigenziale e di autotutela.

Come disegnato dal decreto, il controllo in oggetto non è stato di tipo "impeditivo", nel senso che l'illegittimità dell'atto conduce all'automatica rimozione, bensì "collaborativo" concretizzandosi, invece, nella formulazione di raccomandazioni e pareri, in applicazione del principio secondo cui "le definitive determinazioni in ordine all'efficacia dell'atto sono adottate dall'organo amministrativo responsabile" (Delibera n. 3/2007 della Corte dei Conti Sezione regionale dell'Emilia Romagna).

Ai sensi dell'art. 6, comma 8, del Regolamento in materia di controlli interni, il Segretario Generale ha trasmesso le risultanze dei controlli al Sindaco, all'Organo di Revisione, all'OCG, all'Organismo di Valutazione, affinché ne tenesse conto in sede di giudizio della performance ed al Presidente del Consiglio Comunale, per le successive attività del Supremo Consesso.

Gli atti da esaminare nella percentuale prescritta dall'apposito regolamento sono stati estratti a campione utilizzando, ai fini di maggiore trasparenza, un software che ha generato casualmente dei numeri, inseriti alcuni riferimenti necessari e la percentuale di numeri estratti, con pubblico sorteggio, avvenuto alla presenza della Dirigenza dell'Ente.

Atteso che esiste un rapporto di stretta complementarietà tra la funzione di presidio della legittimità dell'azione amministrativa e quella di prevenzione del fenomeno della corruzione ed in genere dell'illegalità e degli obblighi in materia di trasparenza, si è ritenuto di focalizzare i controlli in quelle che si ritengono le possibili aree di rischio dell'azione amministrativa, tenendo conto anche dei principi di buon andamento e di imparzialità di cui all'art. 97 della Costituzione. Il controllo successivo di regolarità amministrativa costituisce misura di prevenzione della corruzione nel vigente PTPCT

Sono stati redatti annualmente referti semestrali che trasferiti al Consiglio Comunale sono stati oggetto di presa d'atto con apposita deliberazione del supremo consesso.

#### **Controlli anticorruzione**

L'ente, in ossequio alla legge 190/2012 introduttiva della normativa anticorruzione, ha nominato il Responsabile

della prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nella persona del Segretario generale ed ha annualmente approvato il Piano triennale della prevenzione della Corruzione e della trasparenza in aderenza alle norme in materia e ai PNA adottati dall'ANAC.

Il RPCT ha effettuato un monitoraggio semestrale sull'attuazione del Piano e sulle misure anticorruzione, redige poi ogni anno a consuntivo la scheda-relazione sull'andamento dell'attuazione del Piano dell'anno precedente regolarmente pubblicata in amministrazione Trasparente.

#### **Controllo sugli equilibri finanziari**

Ha garantito il mantenimento degli equilibri finanziari sia in fase di approvazione dei documenti di programmazione dell'ente sia durante tutta la gestione. Qualunque scostamento rispetto agli equilibri finanziari o rispetto agli obiettivi di finanza pubblica assegnati all'ente, rilevato sulla base dei dati effettivi o mediante analisi prospettica, è stato immediatamente segnalato all'Amministrazione per il necessario coinvolgimento ai fini dell'eventuale rimodulazione degli indirizzi di governo. Non sono emerse anomalie di rilievo.

#### **Controllo sulla qualità dei servizi offerti.**

È stato effettuato da ciascun settore cui faccia capo, per consegna istituzionale, l'erogazione dei servizi in via diretta o tramite gestore esterno o concessionario

### **2.3.2 Controllo di gestione**

Il controllo di gestione è un sistema di monitoraggio dell'attività dell'ente volto a garantire, o quanto meno a favorire, la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa. Si tratta pertanto della procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e la comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità.

L'organismo preposto al controllo di gestione ha effettuato nel corso del mandato controlli sull'attività degli uffici al fine di verificare l'efficienza e l'efficacia delle principali attività, monitorando in termini di output le stesse attività.

L'attività dell'Organismo si è inoltre soffermata sull'analisi delle tre attività sotto riportate, al fine di valutare i costi relativi, le percentuali di copertura dei costi, le unità di output relative.

Principali obiettivi inseriti nel programma di mandato e livello di realizzazione.

#### **Istruzione pubblica**

|                |                                      |
|----------------|--------------------------------------|
| Obiettivo      | Sviluppo servizio mensa numero pasti |
| Inizio mandato |                                      |
| Fine mandato   |                                      |

#### **Ciclo dei rifiuti**

|                |                  |
|----------------|------------------|
| Obiettivo      | rifiuti raccolti |
| Inizio mandato |                  |
| Fine mandato   |                  |

#### **Sociale**

|                |                         |
|----------------|-------------------------|
| Obiettivo      | Assistenza all'infanzia |
| Inizio mandato |                         |
| Fine mandato   |                         |

|                |                         |
|----------------|-------------------------|
| Obiettivo      | Assistenza agli anziani |
| Inizio mandato |                         |
| Fine mandato   |                         |

### **2.3.3 Controllo strategico**

Il controllo di tipo strategico, riservato agli enti di maggiore dimensione demografica, valuta l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione di piani, dei programmi e altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e gli obiettivi predefiniti, verifica lo stato di attuazione dei programmi secondo le linee approvate dal Consiglio, prevede la definizione di metodologie finalizzate alla rilevazione di risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti, degli aspetti economico e finanziari connessi ai risultati ottenuti, dei tempi di realizzazione rispetto alle previsioni, delle procedure operative confrontate con i progetti elaborati, della qualità dei servizi erogati, del grado di soddisfazione della domanda espressa e degli aspetti socio-economici.

Il controllo strategico effettuato ha avuto lo scopo di verificare lo stato di attuazione dei programmi secondo le linee programmatiche di mandato approvate dal Consiglio, attraverso la rilevazione sulla base delle risultanze

degli altri tipi di controllo come meglio esplicitati dal Regolamento sul funzionamento dei controlli interni. Ha comportato, altresì, la valutazione dell'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, dei programmi e degli altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, tenendo conto delle condizioni di contesto e delle risorse assegnate. Il controllo è esercitato dal Segretario Generale con l'OIV.

#### 2.3.4 Valutazione delle performance

La performance è il contributo che un'entità - come un singolo individuo, un gruppo di individui, un'unità organizzativa o un'organizzazione nel suo insieme - apporta con la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi. In ultima istanza, si tratta di valutare e misurare la soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione. Come tale si presta quindi ad essere misurata e gestita. La valutazione delle performance è pertanto funzionale a consentire la realizzazione delle finalità dell'ente, il miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale.

Le relative attività di controllo e valutazione sono state effettuate con l'apporto dell'Organismo interno di valutazione che ha prodotto annualmente la validazione della stessa performance lavorativa.

In particolare l'OIV ha effettuato per ciascun esercizio la misurazione e la valutazione della performance dell'ente e dei dirigenti; ha validato la relazione sulla valutazione effettuata dai dirigenti nei confronti del personale dipendente. La metodologia relativa alla misurazione ed alla valutazione della performance organizzativa ed individuale dell'ente e le norme applicative sono riportate nel Sistema di Misurazione e Valutazione della performance approvato nell'anno 2015 e tuttora in vigore.

#### 2.3.5 Controllo delle società partecipate

La normativa vigente richiede all'ente locale, in funzione però delle sue dimensioni demografiche, di definire un sistema di controlli sulle società non quotate o partecipate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi. Si procede ad organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a monitorare l'andamento della società, con una verifica dei presupposti che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale, oltre a garantire la possibilità di mettere in atto tempestivi interventi correttivi in relazione a eventuali mutamenti che intercorrano, nel corso della vita della società, negli elementi originariamente valutati. L'obiettivo finale è quindi quello di prevenire le ricadute negative che si avrebbero sul bilancio del comune per effetto di fenomeni patologici sorti nella società esterna, non individuati per tempo.

In particolare questo Ente, in data 28.04.2016, con atto del Consiglio comunale n.42, provvedeva ad approvare la deliberazione avente ad oggetto "Art.1, commi 611/614 Legge 190/14 –Processo di razionalizzazione delle Società e delle partecipazioni societarie".

Con tale atto il Consiglio comunale rilevava l'esistenza delle seguenti partecipazioni societarie:

- S.p.A. TESS Costa del Vesuvio (in liquidazione) quota di partecipazione in misura dello 0,640% del capitale sociale di € 3.148.740 e, quindi per una quota di € 20.151,94;
- S.c.p.A. STOA' – Istituto di direzione e gestione d'Impresa in misura dello 0,568% del capitale sociale di € 3.816.129,25 e, quindi, per una quota di € 21.672,75;

Non sussistendo ragioni di strategicità delle stesse partecipazioni, lo stesso Consiglio comunale decideva per la dismissione delle quote detenute, dando mandato ai competenti Uffici di provvedere a tutto quanto necessario in tal senso. Le procedure finora messe in atto e finalizzate alla dismissione delle quote di partecipazione sono risultate infruttuose.

### **PARTE III**

## **SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

### 3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere sempre compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare.

| Entrate<br>(in euro)                                      | 2015                 | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 | % variazione<br>rispetto al primo<br>anno |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------------------------------|
| D.Lgs.77/95                                               |                      |                      |                      |                      |                      |                                           |
| Titolo 1 - Tributarie                                     | 19.725.196,94        | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                         |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti                         | 3.973.235,85         | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                         |
| Titolo 3 - Extratributarie                                | 13.706.014,56        | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                         |
| <b>Entrate correnti</b>                                   | <b>37.404.447,35</b> | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                         |
| Titolo 4 - Trasferimenti di capitale                      | 504.742,25           | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                         |
| Titolo 5 - Accensione di prestiti                         | 22.131.053,53        | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                         |
| D.Lgs.118/11                                              |                      |                      |                      |                      |                      |                                           |
| Titolo 1 - Tributi e perequazione                         | -                    | 19.580.319,49        | 19.198.731,95        | 18.967.702,11        | 18.460.466,50        | -                                         |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti                         | -                    | 4.054.763,63         | 4.093.749,15         | 4.989.182,80         | 4.693.756,46         | -                                         |
| Titolo 3 - Entrate extratributarie                        | -                    | 12.449.877,39        | 13.685.643,79        | 12.450.839,89        | 12.215.878,36        | -                                         |
| <b>Entrate correnti</b>                                   | -                    | <b>36.084.960,51</b> | <b>36.978.124,89</b> | <b>36.407.724,80</b> | <b>35.370.101,32</b> | -                                         |
| Titolo 4 - Entrate in conto capitale                      | -                    | 138.063,26           | 113.440,50           | 1.677.813,33         | 473.653,11           | -                                         |
| Titolo 5 - Riduzione di attività finanziarie              | -                    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | -                                         |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti                         | -                    | 0,00                 | 23.872,40            | 0,00                 | 2.755.697,80         | -                                         |
| Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere | -                    | 22.776.632,75        | 22.828.764,48        | 5.534.840,03         | 14.540.083,31        | -                                         |
| <b>Totale</b>                                             | <b>60.040.243,13</b> | <b>58.999.656,52</b> | <b>59.944.202,27</b> | <b>43.620.378,16</b> | <b>53.139.535,54</b> | <b>-11,49%</b>                            |

| <b>Spese</b><br>(in euro)                                 | <b>2015</b>          | <b>2016</b>          | <b>2017</b>          | <b>2018</b>          | <b>2019</b>          | <b>% variazione<br/>rispetto al primo<br/>anno</b> |
|-----------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------------------------------------|
| <b>D.Lgs.77/95</b>                                        |                      |                      |                      |                      |                      |                                                    |
| Titolo 1 - Correnti                                       | 33.574.119,26        | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                                  |
| Titolo 2 - In conto capitale                              | 8.940.801,50         | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                                  |
| Titolo 3 - Rimborso di prestiti                           | 23.093.305,94        | -                    | -                    | -                    | -                    | -                                                  |
| <b>D.Lgs.118/11</b>                                       |                      |                      |                      |                      |                      |                                                    |
| Titolo 1 - Correnti                                       | -                    | 31.848.671,79        | 31.405.945,98        | 31.416.723,20        | 32.849.650,22        | -                                                  |
| Titolo 2 - In conto capitale                              | -                    | 2.844.718,68         | 141.682,83           | 1.411.220,34         | 5.639.170,92         | -                                                  |
| Titolo 3 - Incremento di attività finanziarie             | -                    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | -                                                  |
| Titolo 4 - Rimborso di prestiti                           | -                    | 1.004.618,55         | 1.039.060,15         | 1.084.096,00         | 1.132.411,12         | -                                                  |
| Titolo 5 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere | -                    | 23.895.395,89        | 22.828.764,48        | 5.534.840,03         | 12.262.978,39        | -                                                  |
| <b>Totale</b>                                             | <b>65.608.226,70</b> | <b>59.593.404,91</b> | <b>55.415.453,44</b> | <b>39.446.879,57</b> | <b>51.884.210,65</b> | <b>-20,92%</b>                                     |

| <b>Partite di giro</b><br>(in euro) | <b>2015</b>  | <b>2016</b>  | <b>2017</b>  | <b>2018</b>   | <b>2019</b>   | <b>% variazione<br/>rispetto al primo<br/>anno</b> |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|----------------------------------------------------|
| <b>D.Lgs.77/95</b>                  |              |              |              |               |               |                                                    |
| Entrate Titolo 6                    | 5.516.852,18 | -            | -            | -             | -             | -                                                  |
| Spese Titolo 4                      | 5.516.852,18 | -            | -            | -             | -             | -                                                  |
| <b>D.Lgs.118/11</b>                 |              |              |              |               |               |                                                    |
| Entrate Titolo 9                    | -            | 6.214.944,69 | 7.859.100,69 | 32.036.201,00 | 32.379.903,97 | -                                                  |
| Spese Titolo 7                      | -            | 6.214.944,69 | 7.861.158,23 | 32.036.201,00 | 38.708.320,35 | -                                                  |

### 3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il consiglio comunale ha individuato gli obiettivi e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta qual è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio).

| Equilibrio di parte corrente (D.Lgs.77/95)              |     | 2015                 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---------------------------------------------------------|-----|----------------------|------|------|------|------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                |     |                      |      |      |      |      |
| Tributarie                                              | (+) | 19.725.196,94        | -    | -    | -    | -    |
| Trasferimenti Stato, Regione ed enti                    | (+) | 3.973.235,85         | -    | -    | -    | -    |
| Extratributarie                                         | (+) | 13.706.014,56        | -    | -    | -    | -    |
| Entrate correnti che finanziano investimenti            | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Risorse ordinarie                                       |     | <b>37.404.447,35</b> | -    | -    | -    | -    |
| FPV applicato a finanziamento bilancio corrente (FPV/E) | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Avanzo applicato a bilancio corrente                    | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti     | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti    | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Risorse straordinarie                                   |     | <b>0,00</b>          | -    | -    | -    | -    |
| <b>Totale</b>                                           |     | <b>37.404.447,35</b> | -    | -    | -    | -    |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                      |     |                      |      |      |      |      |
| Rimborso di prestiti                                    | (+) | 23.093.305,94        | -    | -    | -    | -    |
| Anticipazioni di cassa                                  | (-) | 22.131.053,53        | -    | -    | -    | -    |
| Finanziamenti a breve termine                           | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Rimborso di prestiti effettivo                          |     | 962.252,41           | -    | -    | -    | -    |
| Spese correnti                                          | (+) | 33.574.119,26        | -    | -    | -    | -    |
| Impieghi ordinari                                       |     | <b>34.536.371,67</b> | -    | -    | -    | -    |
| FPV per spese correnti (FPV/U)                          | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Disavanzo applicato a bilancio corrente                 | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Impieghi straordinari                                   |     | <b>0,00</b>          | -    | -    | -    | -    |
| <b>Totale</b>                                           |     | <b>34.536.371,67</b> | -    | -    | -    | -    |
| <b>Risultato bilancio corrente (competenza)</b>         |     |                      |      |      |      |      |
| Entrate bilancio corrente                               | (+) | 37.404.447,35        | -    | -    | -    | -    |
| Uscite bilancio corrente                                | (-) | 34.536.371,67        | -    | -    | -    | -    |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                       |     | <b>2.868.075,68</b>  | -    | -    | -    | -    |

| Equilibrio di parte corrente (D.Lgs.118/11)             |     | 2015 | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 |
|---------------------------------------------------------|-----|------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                |     |      |                      |                      |                      |                      |
| Tributari e perequazione                                | (+) | -    | 19.580.319,49        | 19.198.731,95        | 18.967.702,11        | 18.460.466,50        |
| Trasferimenti correnti                                  | (+) | -    | 4.054.763,63         | 4.093.749,15         | 4.989.182,80         | 4.693.756,46         |
| Extratributarie                                         | (+) | -    | 12.449.877,39        | 13.685.643,79        | 12.450.839,89        | 12.215.878,36        |
| Entrate correnti che finanziano investimenti            | (-) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 93.754,30            | 0,00                 |
| Risorse ordinarie                                       |     | -    | <b>36.084.960,51</b> | <b>36.978.124,89</b> | <b>36.313.970,50</b> | <b>35.370.101,32</b> |
| FPV applicato a finanziamento bilancio corrente (FPV/E) | (+) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 373.732,57           | 190.000,00           |
| Avanzo applicato a bilancio corrente                    | (+) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti     | (+) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 200.000,00           | 0,00                 |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti    | (+) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| Risorse straordinarie                                   |     | -    | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>573.732,57</b>    | <b>190.000,00</b>    |
| <b>Totale</b>                                           |     | -    | <b>36.084.960,51</b> | <b>36.978.124,89</b> | <b>36.887.703,07</b> | <b>35.560.101,32</b> |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                      |     |      |                      |                      |                      |                      |
| Spese correnti                                          | (+) | -    | 31.848.671,79        | 31.405.945,98        | 31.416.723,20        | 32.849.650,22        |
| Spese correnti assimilabili a investimenti              | (-) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| Rimborso di prestiti                                    | (+) | -    | 1.004.618,55         | 1.039.060,15         | 1.084.096,00         | 1.132.411,12         |
| Impieghi ordinari                                       |     | -    | <b>32.853.290,34</b> | <b>32.445.006,13</b> | <b>32.500.819,20</b> | <b>33.982.061,34</b> |
| FPV per spese correnti (FPV/U)                          | (+) | -    | 0,00                 | 373.732,57           | 190.000,00           | 0,00                 |
| Disavanzo applicato a bilancio corrente                 | (+) | -    | 460.402,23           | 460.402,23           | 460.402,23           | 460.402,23           |
| Spese investimento assimilabili a spese correnti        | (+) | -    | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| Impieghi straordinari                                   |     | -    | <b>460.402,23</b>    | <b>834.134,80</b>    | <b>650.402,23</b>    | <b>460.402,23</b>    |
| <b>Totale</b>                                           |     | -    | <b>33.313.692,57</b> | <b>33.279.140,93</b> | <b>33.151.221,43</b> | <b>34.442.463,57</b> |
| <b>Risultato bilancio corrente (competenza)</b>         |     |      |                      |                      |                      |                      |
| Entrate bilancio corrente                               | (+) | -    | 36.084.960,51        | 36.978.124,89        | 36.887.703,07        | 35.560.101,32        |
| Uscite bilancio corrente                                | (-) | -    | 33.313.692,57        | 33.279.140,93        | 33.151.221,43        | 34.442.463,57        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                       |     | -    | <b>2.771.267,94</b>  | <b>3.698.983,96</b>  | <b>3.736.481,64</b>  | <b>1.117.637,75</b>  |

| Equilibrio di parte capitale (D.Lgs.77/95)                  |     | 2015                 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------------------------------------------------------------|-----|----------------------|------|------|------|------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                    |     |                      |      |      |      |      |
| Alienazione beni, trasferimento capitali                    | (+) | 504.742,25           | -    | -    | -    | -    |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti         | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Riscossione di crediti                                      | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Risorse ordinarie                                           |     | <b>504.742,25</b>    | -    | -    | -    | -    |
| FPV applicato a finanziamento bilancio investimenti (FPV/E) | (+) | 9.089.731,57         | -    | -    | -    | -    |
| Avanzo applicato a bilancio investimenti                    | (+) | 200.000,00           | -    | -    | -    | -    |
| Entrate correnti specifiche che finanziano investimenti     | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Entrate correnti generiche che finanziano investimenti      | (+) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Accensione di prestiti                                      | (+) | 22.131.053,53        | -    | -    | -    | -    |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti        | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Anticipazioni di cassa                                      | (-) | 22.131.053,53        | -    | -    | -    | -    |
| Finanziamenti a breve termine                               | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Risorse straordinarie                                       |     | <b>9.289.731,57</b>  | -    | -    | -    | -    |
| <b>Totale</b>                                               |     | <b>9.794.473,82</b>  | -    | -    | -    | -    |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                          |     |                      |      |      |      |      |
| Spese in conto capitale                                     | (+) | 8.940.801,50         | -    | -    | -    | -    |
| Concessione di crediti                                      | (-) | 0,00                 | -    | -    | -    | -    |
| Impieghi ordinari                                           |     | <b>8.940.801,50</b>  | -    | -    | -    | -    |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U)                     | (+) | 9.089.731,57         | -    | -    | -    | -    |
| Impieghi straordinari                                       |     | <b>9.089.731,57</b>  | -    | -    | -    | -    |
| <b>Totale</b>                                               |     | <b>18.030.533,07</b> | -    | -    | -    | -    |
| <b>Risultato bilancio di parte capitale (competenza)</b>    |     |                      |      |      |      |      |
| Entrate bilancio investimenti                               | (+) | 9.794.473,82         | -    | -    | -    | -    |
| Uscite bilancio investimenti                                | (-) | 18.030.533,07        | -    | -    | -    | -    |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                           |     | <b>-8.236.059,25</b> | -    | -    | -    | -    |

| Equilibrio di parte capitale (D.Lgs.118/11)                             |     | 2015 | 2016                | 2017                | 2018                | 2019                |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Entrate competenza (Accertamenti)</b>                                |     |      |                     |                     |                     |                     |
| Entrate in conto capitale                                               | (+) | -    | 138.063,26          | 113.440,50          | 1.677.813,33        | 473.653,11          |
| Entrate in C/capitale che finanziano spese correnti                     | (-) | -    | 0,00                | 0,00                | 200.000,00          | 0,00                |
| Risorse ordinarie                                                       |     | -    | <b>138.063,26</b>   | <b>113.440,50</b>   | <b>1.477.813,33</b> | <b>473.653,11</b>   |
| FPV applicato a finanziamento bilancio investimenti (FPV/E)             | (+) | -    | 2.325.799,63        | 0,00                | 153.772,20          | 1.507.742,96        |
| Avanzo applicato a bilancio investimenti                                | (+) | -    | 508.620,39          | 2.670.000,00        | 3.379.946,26        | 3.570.693,92        |
| Entrate correnti che finanziano investimenti                            | (+) | -    | 0,00                | 0,00                | 93.754,30           | 0,00                |
| Entrate da riduzione di attività finanziarie                            | (+) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Entrate da riduzione di attività fin. assimilabili a movimento di fondi | (-) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Entrate per accensione di prestiti                                      | (+) | -    | 0,00                | 23.872,40           | 0,00                | 2.755.697,80        |
| Accensioni di prestiti che finanziano spese correnti                    | (-) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Risorse straordinarie                                                   |     | -    | <b>2.834.420,02</b> | <b>2.693.872,40</b> | <b>3.627.472,76</b> | <b>7.834.134,68</b> |
| <b>Totale</b>                                                           |     | -    | <b>2.972.483,28</b> | <b>2.807.312,90</b> | <b>5.105.286,09</b> | <b>8.307.787,79</b> |
| <b>Uscite competenza (Impegni)</b>                                      |     |      |                     |                     |                     |                     |
| Spese in conto capitale                                                 | (+) | -    | 2.844.718,68        | 141.682,83          | 1.411.220,34        | 5.639.170,92        |
| Spese investimento assimilabili a spese correnti                        | (-) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Impieghi ordinari                                                       |     | -    | <b>2.844.718,68</b> | <b>141.682,83</b>   | <b>1.411.220,34</b> | <b>5.639.170,92</b> |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U)                                 | (+) | -    | 0,00                | 153.772,20          | 1.507.742,96        | 0,00                |
| Spese correnti assimilabili a investimenti                              | (+) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese per incremento di attività finanziarie                            | (+) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese per incremento di attività fin. assimilabili a movimento di fondi | (-) | -    | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Impieghi straordinari                                                   |     | -    | <b>0,00</b>         | <b>153.772,20</b>   | <b>1.507.742,96</b> | <b>0,00</b>         |
| <b>Totale</b>                                                           |     | -    | <b>2.844.718,68</b> | <b>295.455,03</b>   | <b>2.918.963,30</b> | <b>5.639.170,92</b> |
| <b>Risultato bilancio investimenti (competenza)</b>                     |     |      |                     |                     |                     |                     |
| Entrate bilancio investimenti                                           | (+) | -    | 2.972.483,28        | 2.807.312,90        | 5.105.286,09        | 8.307.787,79        |
| Uscite bilancio investimenti                                            | (-) | -    | 2.844.718,68        | 295.455,03          | 2.918.963,30        | 5.639.170,92        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>                                       |     | -    | <b>127.764,60</b>   | <b>2.511.857,87</b> | <b>2.186.322,79</b> | <b>2.668.616,87</b> |

### 3.3 Risultato della gestione

#### 3.3.1 Gestione di competenza - quadro riassuntivo

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Ma si tratta pur sempre di dati estremamente sintetici. Dal punto di vista della gestione di competenza, ad esempio, un consuntivo che riporta un avanzo di amministrazione potrebbe segnalare la momentanea difficoltà nella capacità di spesa dell'ente mentre un disavanzo dovuto al verificarsi di circostanze imprevedibili potrebbe essere il sintomo di una momentanea crisi finanziaria. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica.

|                                         |     | 2015                 | 2016                | 2017                | 2018                | 2019                 |
|-----------------------------------------|-----|----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|
| Riscossioni (+)                         |     | 50.497.143,94        | 54.377.273,63       | 58.350.917,55       | 56.782.617,16       | 75.246.500,89        |
| Pagamenti (-)                           |     | 49.083.302,86        | 51.831.828,77       | 51.014.178,04       | 48.020.742,29       | 69.669.183,22        |
| Differenza                              |     | 1.413.841,08         | 2.545.444,86        | 7.336.739,51        | 8.761.874,87        | 5.577.317,67         |
| Residui attivi (+)                      |     | 15.059.951,37        | 10.837.327,58       | 9.454.442,95        | 18.873.962,00       | 10.272.938,62        |
| FPV applicato in entrata (FPV/E)        | (+) | 9.089.731,57         | 2.325.799,63        | 0,00                | 527.504,77          | 1.697.742,96         |
| Residui passivi (-)                     |     | 22.041.776,02        | 13.976.520,83       | 12.262.433,63       | 23.462.338,28       | 20.923.347,78        |
| FPV per spese correnti (FPV/U)          | (-) | 0,00                 | 0,00                | 373.732,57          | 190.000,00          | 0,00                 |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U) | (-) | 9.089.731,57         | 0,00                | 153.772,20          | 1.507.742,96        | 0,00                 |
| Differenza                              |     | -6.981.824,65        | -813.393,62         | -3.335.495,45       | -5.758.614,47       | -8.952.666,20        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>       |     | <b>-5.567.983,57</b> | <b>1.732.051,24</b> | <b>4.001.244,06</b> | <b>3.003.260,40</b> | <b>-3.375.348,53</b> |

#### 3.3.2 Risultato di amministrazione

Il risultato complessivo è il dato che espone, in sintesi, l'esito finanziario di ciascun esercizio. Il dato contabile può mostrare un avanzo o riportare un disavanzo, ed è ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e residui. Queste operazioni comprendono pertanto sia i movimenti che hanno impiegato risorse proprie dello stesso esercizio (riscossioni e pagamenti di competenza) come pure operazioni che hanno invece utilizzato le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui). L'avanzo complessivo può essere liberamente disponibile (non vincolato) oppure utilizzabile solo entro precisi ambiti (vincolato per spese correnti o investimenti).

|                                   | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Avanzo (+) o Disavanzo (-)        | 14.019.307,56 | 20.534.568,48 | 26.403.453,69 | 27.571.610,78 | 23.834.522,39 |
| di cui:                           |               |               |               |               |               |
| Vincolato                         | 1.799.556,95  | -             | -             | -             | -             |
| Per spese in conto capitale       | 12.156.180,90 | -             | -             | -             | -             |
| Per fondo ammortamento            | 0,00          | -             | -             | -             | -             |
| Non vincolato                     | 63.569,71     | -             | -             | -             | -             |
| Parte accantonata                 | -             | 12.196.060,24 | 26.417.791,60 | 28.199.598,57 | 0,00          |
| Parte vincolata                   | -             | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          |
| Parte destinata agli investimenti | -             | 8.338.508,24  | 9.788.053,21  | 9.344.135,56  | 0,00          |
| Parte disponibile                 | -             | 0,00          | -9.802.391,12 | -9.972.123,35 | 23.834.522,39 |

### 3.3.3 Risultato della gestione - fondo di cassa e risultato di amministrazione

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro.

|                                             | 2015                 | 2016                 | 2017                 | 2018                 | 2019                 |
|---------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Fondo di cassa al 31 dicembre (+)           | 283.366,55           | 1.814.198,87         | 2.209.251,48         | 4.291.410,26         | 3.393.835,39         |
| Totale residui attivi finali (+)            | 58.204.002,93        | 50.028.548,62        | 47.063.541,72        | 57.141.748,93        | 62.310.616,44        |
| Totale residui passivi finali (-)           | 35.378.330,35        | 31.308.179,01        | 22.341.834,74        | 32.163.805,45        | 41.869.929,44        |
| FPV per spese correnti (FPV/U) (-)          | 0,00                 | 0,00                 | 373.732,57           | 190.000,00           | 0,00                 |
| FPV per spese in conto capitale (FPV/U) (-) | 9.089.731,57         | 0,00                 | 153.772,20           | 1.507.742,96         | 0,00                 |
| <b>Risultato di amministrazione</b>         | <b>14.019.307,56</b> | <b>20.534.568,48</b> | <b>26.403.453,69</b> | <b>27.571.610,78</b> | <b>23.834.522,39</b> |
| Utilizzo anticipazione di cassa             | Si                   | No                   | No                   | No                   | No                   |

### 3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'attività del comune è continuativa nel tempo per cui gli effetti prodotti dalla gestione di un anno si ripercuotono negli esercizi successivi. Questi legami si ritrovano nella gestione dei residui attivi e passivi ma anche nel caso di espansione della spesa dovuta all'applicazione dell'avanzo. Questo può però avvenire con certi vincoli, dato che il legislatore ha stabilito alcune regole che limitano le possibilità di impiego dell'avanzo di amministrazione imponendo, inoltre, rigide misure per il ripiano del possibile disavanzo. L'avanzo può infatti essere utilizzato per il reinvestimento delle quote di ammortamento, la copertura dei debiti fuori bilancio, la salvaguardia degli equilibri di bilancio, l'estinzione anticipata dei mutui e per il finanziamento di spese di investimento.

|                                                   | 2015        | 2016              | 2017                | 2018                | 2019                |
|---------------------------------------------------|-------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Reinvestimento quote accantonate per ammortamenti | 0,00        | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Finanziamento debiti fuori bilancio               | 0,00        | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Salvaguardia equilibri di bilancio                | 0,00        | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese correnti non ripetitive                     | 0,00        | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese correnti in sede di assestamento            | 0,00        | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Spese di investimento                             | 0,00        | 508.620,39        | 2.670.000,00        | 3.379.946,26        | 3.570.693,92        |
| Estinzione anticipata di prestiti                 | 0,00        | 0,00              | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Totale</b>                                     | <b>0,00</b> | <b>508.620,39</b> | <b>2.670.000,00</b> | <b>3.379.946,26</b> | <b>3.570.693,92</b> |

### 3.5 Gestione dei residui

#### 3.5.1 Totale residui di inizio e fine mandato

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti che il comune vanta nei confronti di soggetti esterni. Gli accertamenti di competenza che non si sono interamente tradotti in riscossione durante l'anno portano alla formazione di residui attivi, ossia posizioni creditizie. Analogamente alle entrate, anche per le uscite il mancato pagamento dell'impegno nell'esercizio di formazione porta alla creazione di residui passivi. L'accostamento delle situazioni di inizio e fine mandato mettono in risalto il miglioramento e il peggioramento della situazione complessiva delle posizioni creditorie o debitorie, per altro verso direttamente influenzate dai vincoli imposti ai vari livelli della pubblica amministrazione da patto di stabilità interno.

| Residui attivi<br>2015   | Iniziali<br>(a)      | Maggiori<br>(b) | Minori<br>(c)       | Riaccertati<br>d=(a+b-c) | Riscossi<br>(e)     | Da riportare<br>f=(d-e) | Residui<br>competenza<br>(g) | Totale residui<br>fine gestione<br>h=(f+g) |
|--------------------------|----------------------|-----------------|---------------------|--------------------------|---------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------------------------------|
| Titolo 1                 | 3.653.370,27         | 0,00            | 772.419,64          | 2.880.950,63             | 1.072.464,62        | 1.808.486,01            | 1.513.379,93                 | 3.321.865,94                               |
| Titolo 2                 | 2.628.081,87         | 0,00            | 737.259,90          | 1.890.821,97             | 917.048,07          | 973.773,90              | 2.309.600,73                 | 3.283.374,63                               |
| Titolo 3                 | 30.922.559,24        | 0,00            | 238.190,96          | 30.684.368,28            | 6.343.248,55        | 24.341.119,73           | 10.978.609,63                | 35.319.729,36                              |
| <b>Totale tit. 1+2+3</b> | <b>37.204.011,38</b> | <b>0,00</b>     | <b>1.747.870,50</b> | <b>35.456.140,88</b>     | <b>8.332.761,24</b> | <b>27.123.379,64</b>    | <b>14.801.590,29</b>         | <b>41.924.969,93</b>                       |
| Titolo 4                 | 9.255.571,64         | 0,00            | 1.762.917,10        | 7.492.654,54             | 32.264,53           | 7.460.390,01            | 46.344,44                    | 7.506.734,45                               |
| Titolo 5                 | 11.322.415,08        | 0,00            | 2.165.444,67        | 9.156.970,41             | 869.797,35          | 8.287.173,06            | 0,00                         | 8.287.173,06                               |
| Titolo 6                 | 832.055,38           | 0,00            | 505.765,25          | 326.290,13               | 53.181,28           | 273.108,85              | 212.016,64                   | 485.125,49                                 |
| <b>Totale</b>            | <b>58.614.053,48</b> | <b>0,00</b>     | <b>6.181.997,52</b> | <b>52.432.055,96</b>     | <b>9.288.004,40</b> | <b>43.144.051,56</b>    | <b>15.059.951,37</b>         | <b>58.204.002,93</b>                       |

| Residui attivi<br>2018   | Iniziali<br>(a)      | Maggiori<br>(b) | Minori<br>(c)       | Riaccertati<br>d=(a+b-c) | Riscossi<br>(e)     | Da riportare<br>f=(d-e) | Residui<br>competenza<br>(g) | Totale residui<br>fine gestione<br>h=(f+g) |
|--------------------------|----------------------|-----------------|---------------------|--------------------------|---------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------------------------------|
| Titolo 1                 | 2.305.746,85         | 0,00            | 89.009,31           | 2.216.737,54             | 1.553.805,79        | 662.931,75              | 2.004.692,28                 | 2.667.624,03                               |
| Titolo 2                 | 2.112.404,14         | 0,00            | 185.615,36          | 1.926.788,78             | 1.259.277,73        | 667.511,05              | 2.473.200,19                 | 3.140.711,24                               |
| Titolo 3                 | 32.728.031,26        | 0,00            | 2.684.703,53        | 30.043.327,73            | 1.731.633,38        | 28.311.694,35           | 5.253.887,04                 | 33.565.581,39                              |
| <b>Totale tit. 1+2+3</b> | <b>37.146.182,25</b> | <b>0,00</b>     | <b>2.959.328,20</b> | <b>34.186.854,05</b>     | <b>4.544.716,90</b> | <b>29.642.137,15</b>    | <b>9.731.779,51</b>          | <b>39.373.916,66</b>                       |
| Titolo 4                 | 2.870.778,10         | 0,00            | 0,00                | 2.870.778,10             | 224.723,17          | 2.646.054,93            | 629.092,03                   | 3.275.146,96                               |
| Titolo 5                 | 0,00                 | 0,00            | 0,00                | 0,00                     | 0,00                | 0,00                    | 0,00                         | 0,00                                       |
| Titolo 6                 | 6.353.687,47         | 0,00            | 0,00                | 6.353.687,47             | 745.542,40          | 5.608.145,07            | 0,00                         | 5.608.145,07                               |
| Titolo 7                 | 0,00                 | 0,00            | 0,00                | 0,00                     | 0,00                | 0,00                    | 0,00                         | 0,00                                       |
| Titolo 9                 | 690.818,36           | 0,00            | 26.598,79           | 664.219,57               | 292.769,79          | 371.449,78              | 8.513.090,46                 | 8.884.540,24                               |
| <b>Totale</b>            | <b>47.061.466,18</b> | <b>0,00</b>     | <b>2.985.926,99</b> | <b>44.075.539,19</b>     | <b>5.807.752,26</b> | <b>38.267.786,93</b>    | <b>18.873.962,00</b>         | <b>57.141.748,93</b>                       |

| Residui passivi<br>2015 | Iniziali<br>(a)      | Minori<br>(b)        | Riaccertati<br>c=(a-b) | Pagati<br>(d)        | Da riportare<br>e=(c-d) | Residui<br>competenza<br>(f) | Totale residui<br>fine gestione<br>g=(e+f) |
|-------------------------|----------------------|----------------------|------------------------|----------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------------------------------|
| Titolo 1                | 19.339.823,31        | 3.888.710,65         | 15.451.112,66          | 8.835.592,70         | 6.615.519,96            | 11.528.315,35                | 18.143.835,31                              |
| Titolo 2                | 30.612.948,95        | 23.865.732,29        | 6.747.216,66           | 2.353.630,27         | 4.393.586,39            | 8.740.518,81                 | 13.134.105,20                              |
| Titolo 3                | 1.964.521,15         | 0,00                 | 1.964.521,15           | 105.142,36           | 1.859.378,79            | 1.118.763,14                 | 2.978.141,93                               |
| Titolo 4                | 1.440.909,89         | 590.326,13           | 850.583,76             | 382.514,57           | 468.069,19              | 654.178,72                   | 1.122.247,91                               |
| <b>Totale</b>           | <b>53.358.203,30</b> | <b>28.344.769,07</b> | <b>25.013.434,23</b>   | <b>11.676.879,90</b> | <b>13.336.554,33</b>    | <b>22.041.776,02</b>         | <b>35.378.330,35</b>                       |

| Residui passivi<br>2018 | Iniziali<br>(a)      | Minori<br>(b)        | Riaccertati<br>c=(a-b) | Pagati<br>(d)        | Da riportare<br>e=(c-d) | Residui<br>competenza<br>(f) | Totale residui<br>fine gestione<br>g=(e+f) |
|-------------------------|----------------------|----------------------|------------------------|----------------------|-------------------------|------------------------------|--------------------------------------------|
| Titolo 1                | 15.498.430,68        | -788.477,90          | 16.286.908,58          | 10.821.511,00        | 5.465.397,58            | 31.416.723,20                | 36.882.120,78                              |
| Titolo 2                | 5.415.821,54         | -463,71              | 5.416.285,25           | 1.132.613,59         | 4.283.671,66            | 1.411.220,34                 | 5.694.892,00                               |
| Titolo 3                | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                   | 0,00                 | 0,00                    | 0,00                         | 0,00                                       |
| Titolo 4                | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                   | 0,00                 | 0,00                    | 1.084.096,00                 | 1.084.096,00                               |
| Titolo 5                | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                   | 0,00                 | 0,00                    | 5.534.840,03                 | 5.534.840,03                               |
| Titolo 7                | 1.425.506,98         | -361.882,07          | 1.787.389,05           | 533.343,76           | 1.254.045,29            | 32.036.201,00                | 33.290.246,29                              |
| <b>Totale</b>           | <b>22.339.759,20</b> | <b>-1.150.823,68</b> | <b>23.490.582,88</b>   | <b>12.487.468,35</b> | <b>11.003.114,53</b>    | <b>71.483.080,57</b>         | <b>82.486.195,10</b>                       |

### 3.5.2 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

La velocità di incasso dei crediti pregressi, ossia il tasso di smaltimento dei residui attivi, influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa. La stessa circostanza si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento rapido di debiti pregressi estingue il residuo passivo, traducendosi però in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti può essere analizzata anche dal punto di vista temporale, riclassificando i residui attivi per anno di formazione ed individuando così le posizioni creditorie più lontane nel tempo. Lo stesso procedimento può essere applicato anche al versante delle uscite, dove la posizione debitoria complessiva è ricondotta all'anno di formazione di ciascun residuo passivo.

| Residui attivi               | 2015 e prec.         | 2016                | 2017                | 2018                 | Totale residui<br>al 31-12-2018 |
|------------------------------|----------------------|---------------------|---------------------|----------------------|---------------------------------|
| Titolo 1                     | 285.985,99           | 156,32              | 376.789,44          | 2.004.692,28         | 2.667.624,03                    |
| Titolo 2                     | 0,00                 | 203.822,72          | 463.688,33          | 2.473.200,19         | 3.140.711,24                    |
| Titolo 3                     | 19.823.052,52        | 3.670.470,37        | 4.818.171,46        | 5.253.887,04         | 33.565.581,39                   |
| <b>Totale titoli 1+2+3</b>   | <b>20.109.038,51</b> | <b>3.874.449,41</b> | <b>5.658.649,23</b> | <b>9.731.779,51</b>  | <b>39.373.916,66</b>            |
| Titolo 4                     | 2.646.054,93         | 0,00                | 0,00                | 629.092,03           | 3.275.146,96                    |
| Titolo 5                     | 0,00                 | 0,00                | 0,00                | 0,00                 | 0,00                            |
| Titolo 6                     | 5.608.145,07         | 0,00                | 0,00                | 0,00                 | 5.608.145,07                    |
| Titolo 7                     | 0,00                 | 0,00                | 0,00                | 0,00                 | 0,00                            |
| <b>Totale titoli 4+5+6+7</b> | <b>8.254.200,00</b>  | <b>0,00</b>         | <b>0,00</b>         | <b>629.092,03</b>    | <b>8.883.292,03</b>             |
| Titolo 9                     | 70.642,86            | 18.650,48           | 282.156,44          | 8.513.090,46         | 8.884.540,24                    |
| <b>Totale</b>                | <b>28.433.881,37</b> | <b>3.893.099,89</b> | <b>5.940.805,67</b> | <b>18.873.962,00</b> | <b>57.141.748,93</b>            |

| Residui passivi | 2015 e prec.        | 2016                | 2017                | 2018                 | Totale residui al 31-12-2018 |
|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|------------------------------|
| Titolo 1        | 1.789.061,47        | 628.477,76          | 1.470.902,55        | 10.487.593,16        | 14.376.034,94                |
| Titolo 2        | 2.982.684,35        | 1.255.977,93        | 44.081,96           | 1.389.150,77         | 5.671.895,01                 |
| Titolo 3        | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                 | 0,00                         |
| Titolo 4        | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                 | 0,00                         |
| Titolo 5        | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                 | 0,00                         |
| Titolo 7        | 32.565,09           | 2.940,00            | 494.776,06          | 11.592.794,35        | 12.123.075,50                |
| <b>Totale</b>   | <b>4.804.310,91</b> | <b>1.887.395,69</b> | <b>2.009.760,57</b> | <b>23.469.538,28</b> | <b>32.171.005,45</b>         |

### 3.5.3 Rapporto tra competenza e residui

Gli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Un indice interessante è dato dal rapporto tra i movimenti di competenza e residui delle entrate proprie, che tende a mostrare, per lo stesso comparto, l'incidenza della formazione di nuovi crediti rispetto agli accertamenti della sola competenza.

|                                                                                  | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Residui attivi titoli 1 e 3                                                      | 32.683.469,76 | 35.333.950,22 | 33.540.590,15 | 32.260.065,27 | 36.190.864,80 |
| Accertamenti competenza titoli 1 e 3                                             | 33.431.211,50 | 32.030.196,88 | 32.884.375,74 | 31.418.542,00 | 30.676.344,86 |
| Rapporto tra residui attivi tit. 1 e 3 e accertamenti entrate correnti tit.1 e 3 | 97,76%        | 110,31%       | 102,00%       | 102,68%       | 117,98%       |

### 3.6 Patto di stabilità interno / obiettivo di finanza pubblica

La possibilità di pianificare l'attività di spesa dell'ente locale non è totalmente libera ma deve fare i conti con i vincoli imposti a livello centrale su molteplici aspetti della gestione. Per i comuni con più di 5.000 abitanti, queste restrizioni diventano particolarmente stringenti ed associate alle regole sul patto di stabilità interno. La norma, che nel corso degli anni ha subito vistosi cambiamenti, nella versione più recente tende a conseguire nei conti del comune un determinato saldo cumulativo (obiettivo programmatico) di entrate e uscite, parte corrente ed investimento, denominato "Saldo finanziario di competenza mista". Questo vincolo complessivo vincola pesantemente la possibilità di manovre sia degli enti pubblici che finanziano in parte l'ente (regione e provincia), sia la capacità stessa di spesa del comune, che può essere alquanto compressa e dilatata nel tempo.

| 2015       | 2016       | 2017       | 2018       | 2019         |
|------------|------------|------------|------------|--------------|
| Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   | Non soggetto |
| Adempiente | Adempiente | Adempiente | Adempiente | -            |

#### 3.6.1 Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente al patto di stabilità interno

Nel periodo di mandato l'Ente ha sempre rispettato i vincoli previsti dal patto di stabilità interno.

#### 3.6.2 Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è stato soggetto

### 3.7 Indebitamento

#### 3.7.1 Evoluzione indebitamento

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente.

|                                 | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Residuo debito iniziale (01/01) | 22.766.559,79 | 19.533.720,35 | 18.529.101,35 | 17.490.041,20 | 16.405.945,20 |
| Nuovi mutui                     | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          |
| Mutui rimborsati                | 1.067.394,77  | 1.004.619,00  | 1.039.060,15  | 1.084.096,00  | 1.132.411,12  |
| Variazioni da altre cause (+/-) | -2.165.444,67 | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00          |
| Residuo debito finale           | 19.533.720,35 | 18.529.101,35 | 17.490.041,20 | 16.405.945,20 | 15.273.534,08 |

|                                                     | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-----------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Residuo debito finale (31/12)                       | 19.533.720,35 | 18.529.101,35 | 17.490.041,20 | 16.405.945,20 | 15.273.534,08 |
| Popolazione residente                               | 45.557        | 45.410        | 45.122        | 44.688        | 44.535        |
| Rapporto tra residuo debito e popolazione residente | 428,78        | 408,04        | 387,62        | 367,12        | 342,96        |

#### 3.7.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. Infatti, l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate, non supera un valore percentuale delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti.

|                                                 | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Interessi passivi al netto di contributi        | 940.013,79    | 897.647,65    | 853.511,47    | 807.876,00    | 760.500,00    |
| Entrate correnti penultimo esercizio precedente | 37.609.262,01 | 38.110.054,78 | 37.404.447,35 | 36.084.960,51 | 36.978.124,89 |
| Incidenza interessi passivi su entrate correnti | 2,50 %        | 2,36 %        | 2,28 %        | 2,24 %        | 2,06 %        |
| Limite massimo art.204 TUEL                     | 10,00 %       | 10,00 %       | 10,00 %       | 10,00 %       | 10,00 %       |
| Rispetto del limite di indebitamento            | Si            | Si            | Si            | Si            | Si            |

### 3.8 Strumenti di finanza derivata

#### 3.8.1 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Per “strumenti finanziari derivati” si intendono gli strumenti finanziari il cui valore dipende (“deriva”) dall’andamento di un’attività sottostante (chiamata underlying asset). Le attività sottostanti possono avere natura finanziaria (come, ad esempio, titoli azionari, tassi di interesse o di cambio) o reale (oro, petrolio). La questione inerente la sottoscrizione di strumenti finanziari derivati da parte degli enti territoriali è sorta a seguito dell’instaurarsi di una prassi, consolidata negli anni, in base alla quale regioni, province e comuni hanno fatto ampio ricorso alla finanza derivata sia nella gestione del proprio debito che, in particolare, in fase di ristrutturazione dell’indebitamento.

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| L'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati | No |
| Valore complessivo di estinzione al -                      | -  |

#### 3.8.2 Rilevazione flussi

### 3.9 Conto del patrimonio in sintesi

Per quanto riguarda l'attivo patrimoniale, il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità, inteso come la capacità del singolo cespite di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo, sono indicate in sequenza le immobilizzazioni (suddivise in immateriali, materiali e finanziarie) seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei ed i risconti attivi. Anche il prospetto nel quale sono esposte le voci del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi ridefinite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo. Infatti, non viene considerato il grado di esigibilità della passività (velocità di estinzione della posta riclassificata in passività a breve, medio e lungo termine) ma la natura stessa della posta. Per questo motivo, sono indicati in sequenza, il patrimonio netto, i conferimenti, i debiti, ed infine i ratei e i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in un determinato momento, entità che può quindi essere paragonata nel tempo per rilevarne la variazione (accostamento tra inizio e fine mandato).

| Attivo                                 | 2015                  | Passivo                  | 2015                  |
|----------------------------------------|-----------------------|--------------------------|-----------------------|
| Immobilizzazioni immateriali           | 12.957,60             | Patrimonio netto         | 118.439.229,29        |
| Immobilizzazioni materiali             | 111.587.145,49        | Conferimenti             | 14.520.792,70         |
| Immobilizzazioni finanziarie           | 933.606,36            | Debiti                   | 39.918.567,11         |
| Rimanenze                              | 7.788,65              | Ratei e risconti passivi | 0,00                  |
| Crediti                                | 60.053.724,45         |                          |                       |
| Attività finanziarie non immobilizzate | 0,00                  |                          |                       |
| Disponibilità liquide                  | 283.366,55            |                          |                       |
| Ratei e risconti attivi                | 0,00                  |                          |                       |
| <b>Totale</b>                          | <b>172.878.589,10</b> | <b>Totale</b>            | <b>172.878.589,10</b> |

| Attivo                                                      | 2018                  | Passivo                          | 2018                  |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------|-----------------------|
| Crediti verso P.A. per partecipazione al fondo di dotazione | 0,00                  | Fondo di dotazione               | 75.126.814,80         |
| Immobilizzazioni immateriali                                | 2.591,52              | Riserve                          | 18.523.442,95         |
| Immobilizzazioni materiali                                  | 106.788.998,39        | Risultato economico di esercizio | 0,00                  |
| Altre immobilizzazioni materiali                            | 0,00                  | Fondo per rischi ed oneri        | 0,00                  |
| Immobilizzazioni finanziarie                                | 933.606,36            | Trattamento di fine rapporto     | 0,00                  |
| Rimanenze                                                   | 9.316,25              | Debiti                           | 45.239.426,88         |
| Crediti                                                     | 32.204.501,07         | Ratei e risconti passivi         | 5.340.739,22          |
| Attività finanziarie non immobilizzate                      | 0,00                  |                                  |                       |
| Disponibilità liquide                                       | 4.291.410,26          |                                  |                       |
| Ratei e risconti attivi                                     | 0,00                  |                                  |                       |
| <b>Totale</b>                                               | <b>144.230.423,85</b> | <b>Totale</b>                    | <b>144.230.423,85</b> |

## 3.10 Conto economico in sintesi

Il risultato economico conseguito nell'esercizio mette in risalto la variazione netta del patrimonio intervenuta rispetto l'anno precedente. Si tratta quindi della differenza tra i ricavi ed i costi di competenza dello stesso esercizio, tenendo però presente che i criteri di imputazione dei movimenti finanziari (competenza finanziaria) differiscono da quelli economici (competenza economica). La conseguenza di tutto ciò è che il risultato di amministrazione (gestione finanziaria) non coincide mai con il risultato economico (gestione economica) del medesimo esercizio. Si tratta, infatti, di valori che seguono regole e criteri di imputazione profondamente diversi.

| Conto economico |                                                  |     | 2018                 |
|-----------------|--------------------------------------------------|-----|----------------------|
| <b>A</b>        | <b>Proventi della gestione</b>                   | (+) | <b>36.188.176,80</b> |
| <b>B</b>        | <b>Costi della gestione</b>                      | (-) | <b>35.889.193,57</b> |
|                 | Risultato della gestione (A-B)                   |     | 298.983,23           |
|                 | Proventi finanziari                              | (+) | 0,00                 |
|                 | Oneri finanziari                                 | (-) | 847.875,76           |
| <b>C</b>        | <b>Proventi ed oneri finanziari</b>              |     | <b>-847.875,76</b>   |
|                 | Rivalutazioni                                    | (+) | 0,00                 |
|                 | Svalutazioni                                     | (-) | 0,00                 |
| <b>D</b>        | <b>Rettifiche</b>                                |     | <b>0,00</b>          |
|                 | Proventi straordinari                            | (+) | 3.047.877,68         |
|                 | Oneri straordinari                               | (-) | 3.135.926,99         |
| <b>E</b>        | <b>Proventi ed oneri straordinari</b>            |     | <b>-88.049,31</b>    |
|                 | <b>Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)</b> |     | <b>-636.941,84</b>   |
|                 | Imposte                                          | (-) | <b>560.573,86</b>    |
|                 | <b>Risultato d'esercizio</b>                     |     | <b>-1.197.515,70</b> |

### 3.11 Riconoscimento debiti fuori bilancio

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società, oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa.

| Debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati nel 2019        | Importo           |
|-----------------------------------------------------------------|-------------------|
| Sentenze esecutive                                              | 499.961,36        |
| Copertura disavanzi di consorzi, aziende speciali e istituzioni | 0,00              |
| Ricapitalizzazione                                              | 0,00              |
| Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza              | 0,00              |
| Acquisizione di beni e servizi (altro)                          | 0,00              |
| <b>Totale</b>                                                   | <b>499.961,36</b> |

| Procedimenti di esecuzione forzata (2019) | Importo |
|-------------------------------------------|---------|
| Procedimenti di esecuzione forzata        | 0,00    |

#### Debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

### 3.12 Spesa per il personale

#### 3.12.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo di mandato

Ogni ente locale fornisce alla collettività servita un ventaglio di prestazioni: si tratta, generalmente, dell'erogazione di servizi e quasi mai della cessione di prodotti. La produzione di beni, infatti, impresa tipica nel settore privato, rientra solo occasionalmente tra le attività esercitate dal comune. La fornitura di servizi, a differenza della produzione di beni, si caratterizza per la prevalenza dell'onere del personale sui costi complessivi d'impresa, e questo si verifica anche nell'economia dell'ente locale. Il costo del personale (diretto ed indiretto), pertanto, incide in modo preponderante sulle disponibilità del bilancio di parte corrente.

|                                                               | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|---------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Limite di spesa (art.1. c.557 e 562, L.296/2006)              | 10.666.424,62 | 10.666.424,62 | 10.666.424,62 | 10.666.424,62 | 10.666.424,62 |
| Spesa di personale effettiva (art.1, c.557 e 562, L.296/2006) | 10.293.810,24 | 9.306.440,42  | 8.992.876,06  | 9.287.044,31  | 9.510.475,27  |
| Rispetto del limite                                           | Si            | Si            | Si            | Si            | Si            |
| Incidenza spese di personale su spese correnti                | 30,66 %       | 29,22 %       | 28,63 %       | 29,56 %       | 28,95 %       |

#### 3.12.2 Spesa del personale pro-capite

Per erogare servizi è necessario possedere una struttura organizzata, dove l'onere per il personale acquisisce, per forza di cose, un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo. Il costo del personale può essere visto come costo medio pro capite o come parte del costo complessivo delle spese correnti.

|                         | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Spesa per il personale  | 10.293.810,24 | 9.306.440,42  | 8.992.876,06  | 9.287.044,31  | 9.510.475,27  |
| Popolazione residente   | 45.557        | 45.410        | 45.122        | 44.688        | 44.535        |
| <b>Spesa pro capite</b> | <b>225,95</b> | <b>204,94</b> | <b>199,30</b> | <b>207,82</b> | <b>213,55</b> |

#### 3.12.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Dal punto di vista strettamente quantitativo, la consistenza complessiva dell'apparato dell'ente locale è influenzata pesantemente dai vincoli che sono spesso introdotti a livello centrale per contenere il numero totale dei dipendenti pubblici. Queste limitazioni talvolta comportano l'impossibilità di sostituire i dipendenti che terminano il rapporto di lavoro con nuova forza impiego oppure, in altri casi, limitano tale facoltà (percentuale ridotta di sostituzione dei dipendenti che vanno in pensione).

|                                     | 2015          | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Popolazione residente               | 45.557        | 45.410        | 45.122        | 44.688        | 44.535        |
| Dipendenti                          | 250           | 247           | 240           | 226           | 215           |
| <b>Rapporto abitanti/dipendenti</b> | <b>182,23</b> | <b>183,85</b> | <b>188,01</b> | <b>197,73</b> | <b>207,14</b> |

#### 3.12.4 Rapporti di lavoro flessibile

Per poter avvalersi del lavoro a tempo determinato le P.A. devono rispettare il limite sostanziale della presenza di esigenze temporanee ed eccezionali, e quindi sia limitate nel tempo che imprevedibili e non ricorrenti. Si tratta pertanto di un limite ben più rigido di quello posto nel settore del lavoro privato. Questa diversità di regime rispetto al lavoro del settore privato è stata ritenuta dalla Corte Costituzionale rispettosa del principio di uguaglianza in considerazione delle peculiarità del lavoro pubblico quanto all'instaurazione dei rapporti di lavoro, che deve basarsi sul principio del concorso.

#### 3.12.5 Spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile

| Denominazione                 | Spesa sostenuta | Limite di legge |
|-------------------------------|-----------------|-----------------|
| personale a tempo determinato | 225.000,00      | 451.295,00      |

### 3.12.6 Rispetto limiti assunzionali da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni

### 3.12.7 Fondo risorse decentrate

|                          | 2015         | 2016         | 2017         | 2018         | 2019         |
|--------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Fondo risorse decentrate | 1.288.782,00 | 1.288.782,00 | 1.288.782,00 | 1.496.238,90 | 1.373.693,03 |

### 3.12.8 Esternalizzazioni

## **PARTE IV**

### **RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

**4.1 Rilievi della Corte dei conti**

## Attività di controllo

Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, qualora accertino, anche sulla base delle relazioni dei revisori dei conti comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria o il mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, adottano specifica pronuncia e vigilano sull'adozione da parte dell'ente locale delle necessarie misure correttive e sul rispetto dei vincoli e limitazioni posti in caso di mancato rispetto delle regole del patto di stabilità interno.

## Attività giurisdizionale

Nel quinquennio in esame non risultano rilievi da parte della Corte dei Conti

**4.2 Rilievi dell'Organo di revisione**

La Corte dei conti definisce i criteri e linee guida cui debbono attenersi gli organi di revisione economico e finanziaria degli enti locali nella predisposizione del documento che l'organo stesso deve inviare al giudice contabile, relazione che deve dare conto del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento e di ogni grave irregolarità in ordine alle quali l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

Anche in questo caso, durante il corso del mandato, non sono state segnalate irregolarità da parte dei Collegi.

**4.3 Azioni intraprese per contenere la spesa**

|                        |                                       |                  |
|------------------------|---------------------------------------|------------------|
| Descrizione            | dotazioni strumentali ed informatiche |                  |
| Spesa a inizio mandato |                                       | 125.000,00       |
| Spesa a fine mandato   |                                       | 112.000,00       |
| Risparmio ottenuto     |                                       | <b>13.000,00</b> |
| Descrizione            | autovetture di servizio               |                  |
| Spesa a inizio mandato |                                       | 45.000,00        |
| Spesa a fine mandato   |                                       | 28.000,00        |
| Risparmio ottenuto     |                                       | <b>17.000,00</b> |
| Descrizione            | fitti passivi                         |                  |
| Spesa a inizio mandato |                                       | 350.000,00       |
| Spesa a fine mandato   |                                       | 280.000,00       |
| Risparmio ottenuto     |                                       | <b>70.000,00</b> |

**PARTE V**  
**ORGANISMI CONTROLLATI**

### 5.1 **Organismi controllati**

Il comune può condurre le proprie attività in economia, con l'impiego di personale e mezzi propri, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti, ricercando così economie di scala. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questi ultimi, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione al fine di evitare che la struttura con una forte presenza pubblica possa creare, in virtù di questa posizione di vantaggio, possibili distorsioni al mercato.

### 5.2 **Rispetto vincoli di spesa da parte delle società partecipate**

### 5.3 **Misure di contenimento delle dinamiche retributive nelle società partecipate**

#### 5.4 **Esternalizzazione attraverso società. Risultati di esercizio delle principali società controllate ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2 del codice civile**

Le società a controllo prevalentemente pubblico svolgono un'attività che è soggetta al rispetto di regole civilistiche talvolta molto diverse da quelle dell'ente pubblico proprietario, o più semplicemente detentore di una quota societaria di controllo. Resta comunque il fatto che l'esito economico di questa attività si traduce, dal punto di vista prettamente contabile, nell'approvazione di un rendiconto (bilancio civilistico) che può finire con un risultato economico positivo o negativo. Il controllo dell'ente locale sull'attività delle società controllate tende quindi anche ad evitare che risultati negativi conseguiti in uno o più esercizi portino l'ente stesso a dover rifinanziare la società esterna mediante nuovi e cospicui apporti di denaro.

**5.5 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati. Risultati di esercizio delle principali società controllate, diverse dalle precedenti**

**5.6 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art.3, c.27, 28 e 29, L. 24 dicembre 2007, n.244)**

Il legislatore, per tutelare la concorrenza, ha posto vincoli stringenti sulla possibilità di interferenza dell'apparato pubblico nel libero mercato. Salvo eccezioni, infatti, le pubbliche amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. Questa regola, per altro verso in continua evoluzione, è stata spesso oggetto di deroghe tendenti a dilazionare nel tempo il ridimensionamento della presenza dell'ente pubblico locale nel vasto contesto del libero mercato.

| Denominazione              | Oggetto              | Estremi provvedimento di cessione | Stato attuale della procedura |
|----------------------------|----------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
| TESS COSTA DEL VESUVIO SPA | AZIONI               | DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE       | IN CORSO DI ATTUAZIONE        |
| STOA'                      | QUOTE PARTECIPAZIONE | DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE       | IN CORSO DI ATTUAZIONE        |

Questa relazione è stata trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

IL SINDACO

Li, \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(GIORGIO ZINNO )

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005, corrispondono inoltre ai contenuti nei citati documenti.

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Li, \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(ATTILIO DI PAOLA )

\_\_\_\_\_  
(PAPA RAFFAELE )

\_\_\_\_\_  
( VERDE STEFANO)